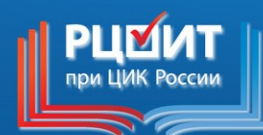


ТИПОВАЯ УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

«Правовые основы избирательного процесса и организации работы участковой избирательной комиссии»

(для обучения членов участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий)



Утверждена
4 декабря 2012 года

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Цель обучения:

Ознакомление слушателей с правовыми основами избирательного права и процесса, приобретение навыков работы участковых избирательных комиссий в период подготовки выборов, в день голосования, при подсчете голосов избирателей и установлении итогов голосования.

Категория слушателей: председатель, заместитель председателя, секретарь участковой избирательной комиссии, иные члены участковых избирательных комиссий, резерв составов участковых избирательных комиссий.

Форма обучения – очная (не менее 4 часов¹) и заочная, в том числе дистанционная.

Общий объем часов:

14 часов–для председателей, заместителей председателей, секретарей участковой избирательной комиссии;

12 часов–для иных членов участковых избирательных комиссий;

6 часов–для резерва составов участковых избирательных комиссий.

Лекционные занятия (либо самоподготовка на основе интерактивных курсов):

2 часа–для председателей, заместителей председателей, секретарей участковой избирательной комиссии, иных членов участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых избирательных комиссий.

¹ 1 академический час=45 минут

Практические занятия либо самоподготовка:

12 часов—для председателей, заместителей председателей, секретарей участковой избирательной комиссии;

10 часов—для иных членов участковых избирательных комиссий;

4 часа—для резерва составов участковых избирательных комиссий.

Тестирование: 1 час

По инициативе избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в программу могут быть внесены дополнения, заменены рекомендованные формы обучения. Избирательной комиссией субъекта Российской Федерации к обучению может привлекаться преподавательский состав вузов, действующих на территории субъекта Российской Федерации, специалисты избирательных комиссий и других государственных органов.

Избирательной комиссией субъекта Российской Федерации могут быть изготовлены дополнительные методические и обучающие материалы. При этом все обучающиеся проходят тестирование по единому тесту, утвержденному Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

ТЕМА 1. МЕСТО И РОЛЬ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В СИСТЕМЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Категории обучающихся: председатель, заместитель председателя, секретарь участковой избирательной комиссии, иные члены участковых избирательных комиссий, резерв составов участковых избирательных комиссий.

Лекция либо самоподготовка-1 академический час

Формы обучающих материалов: интерактивный курс (на машиночитаемом носителе, доступность курса в режиме онлайн на сайте РЦОИТ при ЦИК России), методическое пособие на бумажном носителе

1.1. Система и конституционно-правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации.

1.2. Изменения в законодательстве Российской Федерации о Едином дне голосования, о формировании избирательных участков, единых для всех выборов, проводимых на территории Российской Федерации.

1.3. Новый порядок формирования участковых избирательных комиссий. Порядок формирования кадрового резерва составов участковых избирательных комиссий.

1.4. Статус членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса. Процедура назначения (избрания) на должность и освобождения от должности председателя, заместителя председателя и секретаря участковой избирательной комиссии.

1.5. Расформирование участковой избирательной комиссии.

1.6. Порядок и формы взаимодействия участковых комиссий с вышестоящими избирательными комиссиями, органами местного самоуправления.

ТЕМА 2. ОСНОВНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ НА ВЫБОРАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Категории обучающихся: председатель, заместитель председателя, секретарь участковой избирательной комиссии, иные члены участковых избирательных комиссий, резерв составов участковых избирательных комиссий.

Лекция либо самоподготовка-1 академический час

Формы обучающих материалов: интерактивный курс (на машиночитаемом носителе, доступность курса в режиме онлайн на сайте РЦОИТ при ЦИК России), методическое пособие на бумажном носителе

2.1. Избирательные системы, применяемые на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

2.2. Избирательные системы, применяемые на выборах высшего должностного лица соответствующего субъекта Российской Федерации.

2.3. Избирательные системы, применяемые на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации.

2.4. Избирательные системы, применяемые на муниципальных выборах в соответствующем субъекте Российской Федерации.

2.5. Порядок назначения выборов и основные этапы избирательной кампании.

ТЕМА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Категории обучающихся: председатель, заместитель председателя, секретарь участковой избирательной комиссии

Практическое занятие либо самоподготовка-1 академический час

Формы обучающих материалов: методическое пособие

3.1. Организация деятельности участковых избирательных комиссий: полномочия, регламент работы, распределение обязанностей, план работы участковой избирательной комиссии.

3.2. Подготовка и проведение заседания участковой избирательной комиссии. Учет и оформление решений, в том числе решений по финансовым вопросам, протоколов заседаний участковой избирательной комиссии. Номенклатура дел.

3.3. Организация документооборота в участковой избирательной комиссии. Основные требования к оформлению реквизитов документов, к оформлению бланков. Прием, регистрация и прохождение документов в участковой избирательной комиссии. Оформление и отправка исходящей документации.

ТЕМА 4. РАБОТА СО СПИСКАМИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ. УТОЧНЕНИЕ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Категории обучающихся: председатель, заместитель председателя, секретарь участковой избирательной комиссии, иные члены участковых избирательных комиссий

Практическое занятие-1 академический час

Формы обучающих материалов: методическое пособие

4.1. Работа участковой избирательной комиссии по уточнению списков избирателей. Ознакомление избирателей со списком избирателей.

4.2. Рассмотрение участковой избирательной комиссией заявлений граждан о включении в список избирателей, об ошибках или неточностях в сведениях о них.

4.3. Порядок включения в список избирателей военнослужащих, лиц, находящихся в местах временного пребывания, студентов и аспирантов, зарегистрированных по месту пребывания в общежитиях, лиц, не имеющих регистрации по месту жительства и по месту пребывания в пределах Российской Федерации.

ТЕМА 5. РАБОТА УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ИНФОРМИРОВАНИЮ ИЗБИРАТЕЛЕЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВИЛ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ

Категории обучающихся: председатель, заместитель председателя, секретарь участковой избирательной комиссии, иные члены участковых избирательных комиссий

Практическое занятие либо самоподготовка-1 академический час

Формы обучающих материалов: методическое пособие

5.1. Требования к содержанию информационных материалов, размещаемых на избирательном участке.

5.2. Организация работы участковых избирательных комиссий по информированию избирателей.

5.3. Контроль за соблюдением законодательства при размещении агитационных материалов в границах территории избирательного участка. Агитационный период, день тишины. Действия участковой избирательной комиссии в случае выявления нарушения правил агитации на избирательном участке.

5.4. Правовые основы и ограничения при проведении опросов избирателей в день голосования.

ТЕМА 6. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ И В ПРЕДШЕСТВУЮЩИЙ ЕМУ ДЕНЬ²

Категории обучающихся: председатель, заместитель председателя, секретарь участковой избирательной комиссии, иные члены участковых избирательных комиссий, резерв составов участковых избирательных комиссий

Практическое занятие-4 академических часа

² Занятие является обязательным к проведению в очной форме

Формы обучающих материалов: сценарий деловой игры, видеоматериалы, учебно-методические пособия

6.1. Работа участковой избирательной комиссии с избирательными бюллетенями. Порядок получения избирательных бюллетеней, их подготовки к использованию. Вычеркивание данных о выбывших кандидатах. Передача избирательных бюллетеней членам участковой избирательной комиссии для выдачи избирателям. Порядок хранения избирательных бюллетеней и других избирательных документов.

6.2. Организация работы участковой избирательной комиссии по выдаче, учету и сохранности открепительных удостоверений.

6.3. Работа участковой избирательной комиссии по подготовке помещений для голосования и мест для тайного голосования.

6.4. Взаимодействие участковой избирательной комиссии с органами местного самоуправления по вопросам подготовки избирательных участков для голосования граждан, являющихся инвалидами

6.5. Порядок голосования в помещении для голосования в день голосования: функции председателя, заместителя председателя и секретаря участковой избирательной комиссии.

6.6. Порядок работы участковой избирательной комиссии по организации и проведению голосования избирателей вне помещения для голосования.

6.7. Работа участковых комиссий по организации и проведению голосования в труднодоступных или отдаленных местностях, в том числе досрочного голосования.

6.8. Порядок подсчета голосов избирателей. Установление итогов голосования. Функции председателя, заместителя председателя и секретаря участковой избирательной комиссии. Повторный подсчет голосов: основания и порядок, составление протокола повторного подсчета голосов.

6.9. Работа участковой избирательной комиссии с обращениями, жалобами граждан и иных субъектов избирательного процесса, в том числе порядок учета обращений, жалоб, заявлений.

ТЕМА 7. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ПОДСЧЕТА ГОЛОСОВ, СРЕДСТВ ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЯ И ТРАНСЛЯЦИИ ИЗОБРАЖЕНИЯ

Категории обучающихся: председатель, заместитель председателя, секретарь участковой избирательной комиссии, иные члены участковых избирательных комиссий

Практическое занятие либо самоподготовка-2 академических часа

Формы обучающих материалов: методическое пособие, учебный видеофильм

7.1. Применение комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ).

7.2. Комплекс для электронного голосования (КЭГ).

7.3. Организация работы участковой избирательной комиссии в помещении для голосования, оборудованном средствами видеонаблюдения и трансляции изображения.

ТЕМА 8. ОТКРЫТОСТЬ И ГЛАСНОСТЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Категории обучающихся: председатель, заместитель председателя, секретарь участковой избирательной комиссии

Практическое занятие либо самоподготовка -1 академический час

Формы обучающих материалов: методическое пособие

8.1. Взаимодействие участковой избирательной комиссии с наблюдателями, членами участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

8.2. Взаимодействие участковой избирательной комиссии с представителями средств массовой информации, кандидатами, присутствующими при голосовании и подсчете голосов избирателей.

8.3. Порядок осуществления фото- и видеосъемки на избирательном участке.

ТЕМА 9. ПРАВОНАРУШАЮЩИЕ СИТУАЦИИ НА ИЗБИРАТЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

Категории обучающихся: председатель, заместитель председателя, секретарь участковой избирательной комиссии, иные члены участковых избирательных комиссий

Практическое занятие либо самоподготовка-1 академический час

Формы обучающих материалов: видеоматериалы, учебно-методическое пособие

9.1. Правонарушающие ситуации на избирательном участке.

9.2. Взаимодействие участковой избирательной комиссии с правоохранительными органами.

9.3. Управление конфликтами в избирательном процессе: пути профилактики и устранения.

ТЕМА 10. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ПРАВОВЫЕ САНКЦИИ ЗА НАРУШЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Категории обучающихся: председатель, заместитель председателя, секретарь участковой избирательной комиссии, иные члены участковых избирательных комиссий, резерв составов участковых избирательных комиссий

Самоподготовка

Формы обучающих материалов: справочный материал

10.1. Общие положения о юридической ответственности в избирательном процессе.

10.2. Ответственность членов участковой избирательной комиссии.

10.3. Ответственность и правовые санкции за нарушение законодательства лицами, находящимися в помещении избирательной комиссии.

ТЕМА 11. ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Категории обучающихся: председатель, заместитель председателя, секретарь участковой избирательной комиссии.

Практическое занятие-1 академический час

Формы обучающих материалов: методическое пособие

11.1. Финансирование деятельности участковых избирательных комиссий при проведении выборов различных уровней. Порядок дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членов участковой избирательной комиссии. Ведение табеля учета рабочего времени членов участковой избирательной комиссии. Составление и утверждение графика работы членов участковой избирательной комиссии. Взаимодействие вышестоящих и нижестоящих избирательных комиссий по вопросам финансирования комиссий.

11.2. Смета расходов участковых избирательных комиссий. Расходы участковых избирательных комиссий. Порядок составления и исполнения сметы расходов участковых избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов и референдумов.

11.3. Отчетность участковых избирательных комиссий о расходовании бюджетных средств.

ИТОГОВОЕ ЗАНЯТИЕ

Категории тестируемых: Председатель, заместитель председателя, секретарь участковой избирательной комиссии, иные члены участковых избирательных комиссий, резерв составов участковых избирательных комиссий.

Тестирование -1 академический час.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Федеральные и региональные законы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Федеральный закон от 18 мая 2005 года N 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 10 января 2003 года N 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».
6. Федеральный закон от 9 февраля 2009 года №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
7. Федеральный закон от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».
10. Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».
11. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
12. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации».
13. Закон субъекта о выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).
14. Закон субъекта Российской Федерации о выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации
15. Закон субъекта Российской Федерации о выборах в органы местного самоуправления.
16. Закон субъекта Российской Федерации о выборах глав муниципальных образований.

17. Закон субъекта Российской Федерации о выборах глав администраций муниципальных образований.

18. Закон субъекта Российской Федерации о выборах депутатов представительных органов местного самоуправления.

Документы

Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

19. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 февраля 2010 года № 192/1337-5 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий».

20. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 5 декабря 2012 г. № 152/1137-6 «О порядке формирования резерва составов участковых комиссий и назначения нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий».

21. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 3 октября 2012 № 143/1085-6 «О Разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования».

22. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 26 сентября 2012 г. № 142/1076-6 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации».

23. Концепция организации обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации на 2012—2014 годы (выписка из протокола заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 05 сентября 2012 г. № 138-4-6).

24. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 06 июля 2011 г. № 19/204-6 «Об Инструкции о порядке использования технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней 2010 на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации».

25. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 25 мая 2011 года № 12/133-6 «Об ускоренном техническом переоснащении избирательной системы Российской Федерации».

26. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 11/109-6 «О внесении изменений в Порядок передачи открепительных удостоверений избирательным комиссиям, комиссиям референдума и учета открепительных удостоверений».

27. Выписка из протокола заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 апреля 2011 года № 8-3-6 «О Примерной инструкции по делопроизводству в территориальной избирательной комиссии (районной, городской и другой) комиссии и избирательной комиссии муниципального образования».

28. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 10 марта 2011 года № 249/1602-5 «О Временном порядке электронного голосования и использования Комплексов для электронного голосования на выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации».

Пособия и методические материалы, специально подготовленные для обучения участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий

29. Выборы высоких технологий. Учебный видеофильм РЦОИТ при ЦИК России.

30. Подсчет голосов избирателей. Работа над ошибками. Учебный видеофильм РЦОИТ при ЦИК России.

31. Практическое занятие по организации и проведению голосования и установлению его итогов на модельном избирательном участке. Учебный видеофильм РЦОИТ при ЦИК России.

32. Пресечение противоправных избирательных технологий и провокационных действий в период выборов. Учебный видеофильм РЦОИТ при ЦИК России.

33. Применение технических средств досмотра и видеонаблюдения в период выборов. Учебный видеофильм РЦОИТ при ЦИК России.

34. Средства массовой информации и выборы. Учебный видеофильм РЦОИТ при ЦИК России.

35. Взаимодействие участковой избирательной комиссии с наблюдателями, членами участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Пособие Избирательной комиссии Республики Коми.

36. Взаимодействие участковой избирательной комиссии с правоохранительными органами. Пособие Избирательной комиссии Тульской области.

37. Взаимодействие участковой избирательной комиссии с представителями средств массовой информации, кандидатами, присутствующими при голосовании и подсчете голосов избирателей. Пособие Избирательной комиссии Республики Коми.

38. Организация деятельности участковой избирательной комиссии: полномочия, регламент работы, распределение обязанностей, примерный план работы. Подготовка и проведение заседаний участковой избирательной комиссии. Учет и оформление решений, в том числе решений по финансовым вопросам, протоколов заседаний участковой избирательной комиссии. Номенклатура дел. Организация документооборота в участковой избирательной комиссии. Основные требования к оформлению реквизитов документов, к оформлению бланков. Прием, регистрация и прохождение документов в УИК. Оформление и отправка исходящей документации. Пособие Избирательной комиссии Краснодарского края.

39. Работа участковой избирательной комиссии по уточнению списков избирателей. Ознакомление избирателей со списком избирателей. Рассмотрение участковой избирательной комиссией заявлений граждан о включении в список

избирателей, об ошибках или неточностях в сведениях о них. Пособие Избирательной комиссии Ростовской области.

40. Организация работы участковой избирательной комиссии по выдаче, учету и сохранности открепительных удостоверений. Пособие Избирательной комиссии Красноярского края.

41. Порядок голосования в помещении для голосования в день голосования: функции председателя, заместителя председателя и секретаря участковой избирательной комиссии Пособие Избирательной комиссии Пермского края.

42. Организация работы участковой избирательной комиссии при применении технических средств подсчета голосов избирателей. Применение комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). Применение комплексов для электронного голосования (КЭГ). Пособие Избирательной комиссии Томской области.

43. Организация работы участковой избирательной комиссии в помещении для голосования избирательного участка, оборудованного средствами видеонаблюдения и трансляции изображения. Пособие Избирательной комиссии Московской области.

44. Подсчет голосов избирателей. Установление итогов голосования. Функции председателя, заместителя председателя и секретаря участковой избирательной комиссии. Повторный подсчет: основания и порядок, составление протокола повторного подсчета голосов. Пособие Избирательной комиссии Тверской области.

45. Работа участковой избирательной комиссии по организации и проведению голосования избирателей вне помещения для голосования. Пособие Избирательной комиссии Хабаровского края.

46. Работа участковой избирательной комиссии по подготовке помещений для голосования и мест для тайного голосования. Пособие Избирательной комиссии Кировской области.

47. Работа УИК с избирательными бюллетенями. Порядок получения избирательных бюллетеней, их подготовки к использованию. Вычеркивание данных о выбывших кандидатах. Передача избирательных бюллетеней членам УИК для выдачи избирателям. Порядок хранения избирательных бюллетеней и других избирательных документов. Пособие Избирательной комиссии Ульяновской области.

48. Организация работы участковой избирательной комиссии по информированию избирателей. Контроль за соблюдением законодательства при размещении агитационных материалов в границах территории избирательного участка. Агитационный период, день тишины. Действия участковой избирательной комиссии участковой избирательной комиссии в случае выявления нарушения правил агитации на избирательном участке». Пособие Избирательной комиссии Вологодской области.

49. Работа участковой избирательной комиссии с обращениями, жалобами граждан и иных участников избирательного процесса, в том числе порядок учета обращений, жалоб и заявлений. Пособие Избирательной комиссии Тюменской области.

50. Работа участковой избирательной комиссии по организации и проведению голосования в труднодоступных или отдаленных местностях, в том числе досрочного голосования. Пособие Избирательной комиссии Сахалинской области.

51. Сценарии деловых игр по организации голосования и подсчету голосов избирателей. Пособие Санкт-Петербургской избирательной комиссии.